



ສາທາລະນະລັດ ປະຊາທິປະໄຕ ປະຊາຊົນລາວ  
ສັນຕິພາບ ເອກະລາດ ປະຊາທິປະໄຕ ເອກະພາບ ວັດທະນະຖາວອນ

## ກະຊວງໂຍທາທິການ ແລະ ຂົນສົ່ງ

### ແຜນການມີສ່ວນຮ່ວມຂອງພາກສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງ (SEP)

ໂຄງການພັດທະນາເສດຖະກິດພາກເໜືອ ເພື່ອການເຊື່ອມຈອດເຊື່ອມໂຍງ  
ພາກພື້ນ ຂອງ ສປປ ລາວ (P176088)

ກະກຽມໂດຍ: ພະແນກຄົ້ນຄວ້າສິ່ງແວດລ້ອມ ແລະ ປ້ອງກັນໄພພິບັດ (EDPD)

ສະຖາບັນຄົ້ນຄວ້າໂຍທາທິການ ແລະ ຂົນສົ່ງ (PTRI)

(ສະບັບຮ່າງ) 05 ພະຈິກ 2021

## ບົດສັງລວມຫຍໍ້

ແຜນການມີສ່ວນຮ່ວມຂອງພາກສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງ (SEP) ນີ້ປະກອບມີຂະບວນການຂອງການມີສ່ວນຮ່ວມຂອງຜູ້ມີສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງ ເພື່ອຈຸດປະສົງທີ່ຊັດເຈນໃນການບັນລຸໝາກຜົນຕາມທີ່ໄດ້ຕົກລົງກັນໄວ້. ໃນປັດຈຸບັນແຜນການມີສ່ວນຮ່ວມຂອງພາກສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງຍັງຖືກຮັບຮູ້ວ່າເປັນກົນໄກຄວາມຮັບຜິດຊອບທີ່ສໍາຄັນເນື່ອງຈາກວ່າແຜນນີ້ບັງຄັບໃຫ້ອົງການຈັດຕັ້ງໃຫ້ດຶງເອົາພາກສ່ວນທີ່ກ່ຽວຂ້ອງມີສ່ວນຮ່ວມໃນການກຳນົດ ແລະ ທຳຄວາມເຂົ້າໃຈກ່ຽວກັບແຜນງານ / ໂຄງການສະເພາະ ແລະ ຕອບສະໜອງຕໍ່ບັນຫາ ແລະ ຄວາມກັງວົນທີ່ຍົກຂຶ້ນມາໂດຍພາກສ່ວນທີ່ກ່ຽວຂ້ອງຕ່າງໆ ເພື່ອດຳເນີນການຕັດສິນໃຈ, ການດຳເນີນການ, ແລະ ຊຶ່ງນຳໄປສູ່ການປັບປຸງປະສິດທິພາບຂອງແຜນງານ/ໂຄງການ

ໂຄງການພັດທະນາເສດຖະກິດພາກເໜືອ ເພື່ອການເຊື່ອມຈອດເຊື່ອມໂຍງພາກພື້ນ ຂອງ ສປປ ລາວ (NLRECC Project) ທີ່ສະເໜີມາ ຈະສະໜັບສະໜູນລັດຖະບານ ແຫ່ງ ສປປ ລາວ ໃນການປັບປຸງການເຊື່ອມຈອດການຂົນສົ່ງພາຍໃນ ແລະ ພາກພື້ນ, ປະສິດທິພາບຂອງການຂົນສົ່ງ ແລະ ການຄ້າຂ້າມຊາຍແດນ, ແລະ ຄວາມອາດສາມາດໃນການຄຸ້ມຄອງການຂົນສົ່ງຫຼາຍຮູບແບບເພື່ອຜົນປະໂຫຍດຂອງປະຊາຊົນ ທີ່ຢູ່ໃນແລວທາງເສດຖະກິດ ທີ່ຖືກຄັດເລືອກ ໃນເຂດພາກເໜືອຂອງ ສປປ ລາວ. ຊຶ່ງມີ 5 ອົງປະກອບ ດັ່ງລຸ່ມນີ້:

- (ກ) ອົງປະກອບທີ 1: ການປັບປຸງການເຊື່ອມຈອດເຊື່ອມໂຍງ ສປປ ລາວ ແລະ ພາກພື້ນ;
- (ຂ) ອົງປະກອບທີ 2: ການພັດທະນາການບໍລິການຂົນສົ່ງ ແລະ ການຄຸ້ມຄອງກິດຈະກຳ ຂ້າມດ່ານຊາຍແດນ;
- (ຄ) ອົງປະກອບທີ 3: ສ້າງຄວາມອາດສາມາດຂອງສະຖາບັນ, ພາກສ່ວນທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ ແລະ ລະບຽບການຄຸ້ມຄອງການວາງແຜນການກະສິກຳ, ການຂົນສົ່ງ ແລະ ການລົງທຶນ;
- (ງ) ອົງປະກອບທີ 4: ການຄຸ້ມຄອງໂຄງການ; ແລະ
- (ຈ) ອົງປະກອບທີ 5: ການຕອບໂຕ້ສຸກເສີນ ຂອງເຫດການທີ່ບໍ່ຄາດຄິດ.

ແຜນການມີສ່ວນຮ່ວມຂອງພາກສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງ (SEP) ນີ້ຈະຖືກຄຸ້ມຄອງ ແລະ ຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໂດຍໜ່ວຍງານຄຸ້ມຄອງໂຄງການ (PMU) ຂອງກະຊວງ ຍທຂ (MPWT) ແລະ ໜ່ວຍງານຄຸ້ມຄອງແຕ່ລະອົງປະກອບ (CMUs) ຂອງກະຊວງອື່ນໆ ດ້ວຍການສະໜັບສະໜູນດ້ານວິຊາການຈາກພະແນກຄົ້ນຄວ້າສິ່ງແວດລ້ອມ ແລະ ປ້ອງກັນໄພພິບັດ; ຂອງສະຖາບັນຄົ້ນຄວ້າໂຍທາທິການ ແລະ ຂົນສົ່ງ (EDPD/PTRI). ຈຸດປະສົງໂດຍລວມຂອງແຜນການມີສ່ວນຮ່ວມຂອງພາກສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງ (SEP) ນີ້ແມ່ນເພື່ອກຳນົດຂະບວນການມີສ່ວນຮ່ວມຂອງຜູ້ມີສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງຂອງໂຄງການ NLRECC, ການເຜີຍແຜ່ຂໍ້ມູນ ແລະ ການປຶກສາຫາລື ຕໍ່ສາທາລະນະຊົນ.

ນອກຈາກນັ້ນ, ໂຄງຮ່າງແຜນການມີສ່ວນຮ່ວມຂອງພາກສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງ (SEP) ນີ້ຍັງໄດ້ອະທິບາຍເຖິງ ວິທີການຕ່າງໆທີ່ ກະຊວງ ຍທຂ (MPWT), ບັນດາພະແນກ ຍທຂ ແຂວງ (DPWTs), ພາກປະຕິບັດໂຄງ ການລວມມີ ບັນດາທີ່ປຶກສາ ແລະ ຜູ້ຮັບເຫມົາໃນການກໍ່ສ້າງ ຈະຕ້ອງສື່ສານກັບພາກສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງຕ່າງໆ ທີ່ໄດ້ ລະບຸໄວ້ນີ້, ເຖິງກົນໄກທີ່ປະຊາຊົນສາມາດສະເໜີຄວາມກັງວົນຂອງເຂົາເຈົ້າ, ຄວາມກັງວົນທີ່ຍົກຂຶ້ນມາຈະຖືກ ປະຕິບັດ ແລະ ຕອບສະຫນອງແນວໃດ. ພາກສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງເຫຼົ່ານີ້ແມ່ນຖືກລະບຸວ່າເປັນຜູ້ທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບ ແລະ/ຫຼື ພາກສ່ວນທີ່ສົນໃຈ. ການກຳນົດຜູ້ມີສ່ວນຮ່ວມພາຍໃຕ້ການໂຄງການ NLRECC ອີງໃສ່ (i) ພາລະ ບົດບາດ ແລະ ຄວາມຮັບຜິດຊອບຂອງພາກສ່ວນທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ; ແລະ ອິດທິພົນ/ຄວາມສົນໃຈທີ່ເປັນໄປໄດ້ຕໍ່ກັບ ໂຄງການ. ຈະໄດ້ເນັ້ນໜັກໃສ່ບຸກຄົນທີ່ມີຄວາມສ່ຽງຕໍ່ການຖືກຍົກເວັ້ນຈາກກິດຈະກຳຂອງໂຄງການຍ່ອຍ. ພາກສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງທີ່ຈະມີສ່ວນຮ່ວມໃນໂຄງ ການປະກອບມີ: ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບທາງບວກ: ກຸ່ມຄົນ ຫຼື ອົງ ການຈັດຕັ້ງທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບຈາກກິດຈະກຳໃດໜຶ່ງ ເຊັ່ນ: ບຸກຄົນ ຫຼື ຊຸມຊົນ ທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບຈາກໂຄງການ. ຜົນກະທົບທາງລົບ: ລວມມີບຸກຄົນ ແລະ ສະຖາບັນ ທີ່ມີຄວາມສົນໃຈຕ່າງໆໃນເຂດດິນຂອງຂອບເຂດສະຫງວນ ຂອງເສັ້ນທາງ (RoW). ສ່ວນໃຫຍ່ແລ້ວແມ່ນເຈົ້າຂອງທີ່ດິນທີ່ມີໂຄງສ້າງອາຄານ ຫຼື ດິນປູກຝັງທີ່ມີຢູ່ແລ້ວ ຊຶ່ງຈະ ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບຈາກການສູນເສຍທີ່ດິນ, ໂຄງສ້າງ ແລະ ສູນເສຍລາຍຮັບທາງດ້ານເສດຖະກິດ. ພາກສ່ວນອື່ນໆທີ່ ສົນໃຈ: ກຸ່ມບຸກຄົນ ຫຼື ອົງການຈັດຕັ້ງທີ່ມີຄວາມສົນໃຈໃນກິດຈະກຳໃດໜຶ່ງ ແລະ ອາດຈະລວມເຖິງອຳນາດການ ປົກຄອງຂັ້ນທ້ອງຖິ່ນ ຫຼື ຂັ້ນສູນກາງ, ອົງການຈັດຕັ້ງທາງສັງຄົມ ລວມທັງອົງການຈັດຕັ້ງທີ່ບໍ່ແມ່ນລັດຖະບານ. ບຸກຄົນທີ່ມີຄວາມສ່ຽງ ຫຼື ຜູ້ດ້ອຍໂອກາດທີ່ກຳນົດໄວ້ລວມມີ ເດັກນ້ອຍ, ແມ່ຍິງ, ກຸ່ມຊົນເຜົ່າ, ຄົນພິການ, ຜູ້ສູງ ອາຍຸ ແລະ ຊາວໜຸ່ມ. ການເຜີຍແຜ່ຂໍ້ມູນ ແລະ ການປຶກສາຫາລືກັບພາກສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງຈະດຳເນີນໂດຍຜ່ານວິທີ ການເຕັກນິກຕ່າງໆ ລວມທັງການສົນທະນາກຸ່ມສະເພາະ (ອີງຕາມອາຍຸ, ເພດ ແລະ ອາຊີບ), ການສຳພາດ, ຜູ້ໃຫ້ຂໍ້ ມູນຫຼັກ ແລະ ອີເມວ ທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ. ການແປພາສາຈະຖືກສະໜອງໃຫ້ເປັນພາສາຊົນເຜົ່າໃນຊຸມຊົນທີ່ປະຊາ ຊົນ ບັນດາເຜົ່າໄດ້ຮັບຜົນກະທົບ.

ການປຶກສາຫາລືອາດຈະໃຊ້ຮູບແບບການປະຊຸມແບບຊ້ອງໜ້າ. ການອອກຈິດໝາຍທາງການ (ສິ່ງຢ່າງໜ້ ອຍ 2 ອາທິດກ່ອນການປຶກສາຫາລື) ເພື່ອແຈ້ງໃຫ້ພາກສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງ ແລະ ຜູ້ສົນໃຈກ່ຽວກັບຈຸດປະສົງຂອງ ການປຶກສາຫາລື. ເຂົ້າໃຈຈະແຈ້ງວ່າການປະຊຸມແບບຊ້ອງໜ້າແມ່ນຕ້ອງການໃຫ້ເກີດຂຶ້ນທີ່ສຸດ, ແຕ່ໃນສະຖານະ ການທີ່ເວລາ /ສະຖານທີ່ບໍ່ເອື້ອອຳນວຍເນື່ອງຈາກການແຜ່ລະບາດຂອງພະຍາດໂຄວິດ (COVID19), ການ ປະຊຸມຈະໄດ້ຈັດຜ່ານລະບົບສະເໜືອນຈິງ (ອອນລາຍ), ໂດຍການໃຊ້ຫຼາຍລະບົບ ແລະ ວິທີການ.

ນອກຈາກນັ້ນ, ຂໍ້ມູນສະເພາະຂອງໂຄງການ (ເຊັ່ນ: ຮ່າງກອບໜ້າວຽກການຄຸ້ມຄອງສິ່ງແວດລ້ອມ ແລະ ສັງຄົມ (ESMF), ຮ່າງກອບໜ້າວຽກນະໂຍບາຍການຍົກຍ້າຍ (RPF), ຮ່າງກອບໜ້າວຽກການມີສ່ວນຮ່ວມ ຂອງກຸ່ມຊົນເຜົ່າ (EGEF), ແລະ ອື່ນໆ), ຈະຖືກເຜີຍແຜ່ຢູ່ໃນເວັບໄຊທ໌ ກະຊວງ ຍທຂ (MPWT) ພ້ອມກັນ ກັບເວັບໄຊທ໌ພາຍນອກຂອງທະນາຄານໂລກ (World Bank), ແລະ ຍັງຈະມີຢູ່ໃນຂັ້ນແຂວງ ແລະ ເມືອງ. ຂໍ້ ມູນທີ່ສຳຄັນຈະຖືກເຜີຍແຜ່ທັງພາກພາສາອັງກິດ ແລະ ພາສາລາວ ຫຼື ຈະແມ່ນພາສາທ້ອງຖິ່ນຂອງຊົນເຜົ່າ ເຊິ່ງ ສາມາດເຂົ້າໃຈໄດ້ງ່າຍທັງຮູບແບບສຽງ ແລະ ຮູບພາບ ຫຼື ຮູບແຕ້ມ / ພິມ (ຕົວຢ່າງ: ປຶ້ມນ້ອຍ ຫຼື ໃບປິວ).

ຄວາມຄິດເຫັນຈາກພາກສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງຈະໄດ້ຮັບໂດຍໂຄງການໃນຮູບແບບລາຍລັກອັກສອນ ແລະ ປາກເປົ່າ (ໂດຍນຳໃຊ້ກ່ອງຄຳແນະນຳ, ຜູ້ນຳຢູ່ຂັ້ນທ້ອງຖິ່ນ, ກອງປະຊຸມກັບພາກສ່ວນສາທາລະນະ, ການສຳພາດ, ທາງອອນໄລນ໌, ອີເມວ, ເຟສບຸກ, ແລະ ອື່ນໆ).

ໜ່ວຍງານຄຸ້ມຄອງໂຄງການ (PMU) ແລະ ໜ່ວຍງານຄຸ້ມຄອງອົງປະກອບຕ່າງໆ (CMUs) ທີ່ໄດ້ຮັບການສະໜັບສະໜູນຈາກ (EDPD/PTRI) ຈະທົບທວນຄືນຄຳຄິດເຫັນຂອງພາກສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງ ແລະ ສົ່ງຄືນເພື່ອການຕັດສິນໃຈສຸດທ້າຍ ແລະ ເຮັດບົດສະຫຼຸບກ່ຽວກັບວິທີການຕ່າງໆ ພ້ອມຄຳຄິດເຫັນຈະຖືກພິຈາລະນາ. ການສ້າງຕັ້ງຄະນະກຳມະການແກ້ໄຂຄຳຮ້ອງທຸກ (GRM) ຢູ່ຂັ້ນບ້ານ, ເມືອງ ແລະ ແຂວງ; ພ້ອມກັນກັບໜ່ວຍງານຄຸ້ມຄອງໂຄງການ ຢູ່ຂັ້ນພະແນກ ຍທຂ ແຂວງ (DPWT) ແລະ ໜ່ວຍງານຄຸ້ມຄອງອົງປະກອບຂອງກະຊວງຕ່າງໆ. ສຳລັບຄົນງານທີ່ຖືກຈ້າງໂດຍຜູ້ຮັບເຫມົາ, ຜູ້ຮັບເຫມົາການກໍ່ສ້າງຈະຕ້ອງສ້າງຂັ້ນຕອນ (GRM) ຂອງຜູ້ຮັບເຫມົາສະເພາະ ເພື່ອເປັນເງື່ອນໄຂເບື້ອງຕົ້ນສຳລັບການປະມຸນເຊິ່ງຢ່າງຫນ້ອຍສອດຄ່ອງກັບຂໍ້ກຳນົດເຫຼົ່ານີ້. ເອກະສານແຜນການມີສ່ວນຮ່ວມຂອງພາກສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງ (SEP) ສະບັບນີ້ສະເໜີແຜນຍຸດທະສາດ ແລະ ແຜນຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ ສຳລັບການມີສ່ວນຮ່ວມຂອງພາກສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງ ຕັ້ງແຕ່ເລີ່ມຕົ້ນ ຈົນເຖິງການສຳເລັດ ຂອງໂຄງການ. ເຖິງຢ່າງໃດກໍຕາມ, ແຜນການມີສ່ວນຮ່ວມຂອງພາກສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງ (SEP) ແມ່ນເອກະສານສຳຄັນຂອງໂຄງການເພື່ອນຳໄປສູ່ຜົນສຳເລັດທີ່ມີປະສິດທິພາບ ແລະ ມີປະສິດທິຜົນພຽງພໍ. ແລະ ແຜນການມີສ່ວນຮ່ວມຂອງພາກສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງນີ້ ຈະຖືກທົບທວນຄືນ ແລະ ປັບປຸງເປັນປົກກະຕິຖ້າມີຄວາມຈຳເປັນ ເພື່ອສະທ້ອນເຖິງການປ່ຽນແປງຂອງການມີສ່ວນຮ່ວມ ຂອງພາກສ່ວນທີ່ກ່ຽວຂ້ອງຂອງໂຄງການ ເນື່ອງການເນື່ອງຈາກການພັດທະນາຂອງໂຄງການ ແລະ ຜູ້ມີສ່ວນຮ່ວມໃຫມ່, ຖ້າມີ.