



ສາທາລະນະລັດ ປະຊາທິປະໄຕ ປະຊາຊົນລາວ
ສັນຕິພາບ ເອກະລາດ ປະຊາທິປະໄຕ ເອກະພາບ ວັດທະນະຖາວອນ

ກະຊວງໂຍທາທິການ ແລະ ຂົນສົ່ງ

ແຜນການມີສ່ວນຮ່ວມຂອງພາກສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງ (SEP)

ບົດສັງລວມຫຍໍ້

ໂຄງການເຊື່ອມໂຍງແລວທາງເສດຖະກິດຂອງພາກພື້ນອາຊີຕາເວັນອອກສ່ຽງໃຕ້

The Southeast Asia Regional Economic Corridor and
Connectivity (SEARECC) Project

(P176088)

ກະກຽມໂດຍ: ພະແນກຄົ້ນຄວ້າສິ່ງແວດລ້ອມ ແລະ ປ້ອງກັນໄພພິບັດ (EDPD)

ສະຖາບັນໂຍທາທິການ ແລະ ຂົນສົ່ງ (PTI)

ບົດສັງລວມຫຍໍ້

ແຜນການມີສ່ວນຮ່ວມຂອງພາກສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງ (SEP) ນີ້ປະກອບມີຂະບວນການຂອງການມີສ່ວນຮ່ວມຂອງຜູ້ມີສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງເພື່ອຈຸດປະສົງທີ່ຊັດເຈນເພື່ອບັນລຸຜົນຕາມທີ່ໄດ້ຕົກລົງກັນ. ໃນປັດຈຸບັນມັນຍັງຖືກຮັບຮູ້ວ່າເປັນກົນໄກຄວາມຮັບຜິດຊອບຂັ້ນພື້ນຖານ ເນື່ອງຈາກວ່າມັນບັງຄັບໃຫ້ອົງການຈັດຕັ້ງທີ່ມີສ່ວນຮ່ວມໃນການກຳນົດແລະ ຄວາມເຂົ້າໃຈກ່ຽວກັບໂຄງການ / ໂຄງການສະເພາະ ແລະ ຕອບສະໜອງຕໍ່ບັນຫາ ແລະ ຄວາມກັງວົນທີ່ຍົກຂຶ້ນມາໂດຍພາກສ່ວນທີ່ກ່ຽວຂ້ອງຕ່າງໆ ສຳລັບການຕັດສິນໃຈ, ການດຳເນີນການ, ແລະ ດັ່ງນັ້ນການປັບປຸງການປະຕິບັດໂຄງການ.

ໂຄງການເຊື່ອມໂຍງແລວທາງເສດຖະກິດຂອງພາກພື້ນອາຊີຕາເວັນອອກສ່ຽງໃຕ້ (SEARECC Project) ທີ່ສະເໜີມາ ຈະສະໜັບສະໜູນລັດຖະບານ ແຫ່ງ ສປປ ລາວ ເພື່ອປັບປຸງການເຊື່ອມຕໍ່ການຂົນສົ່ງພາຍໃນ ແລະ ພາກພື້ນ, ເພື່ອໃຫ້ມີປະສິດທິພາບຂອງການຂົນສົ່ງ ແລະ ການຄ້າຂ້າມຊາຍແດນ, ແລະ ຄວາມອາດສາມາດໃນການຄຸ້ມຄອງການຂົນສົ່ງຫຼາຍຮູບແບບເພື່ອຜົນປະໂຫຍດຂອງປະຊາຊົນໃນແລວທາງເສດ ຖະກິດ ຂອງກິດຈະກຳໂຄງການທີ່ເລືອກໄວ້ ໃນເຂດພາກເໜືອຂອງ ສປປ ລາວ. ຊຶ່ງມີ 5 ອົງປະກອບ ດັ່ງລຸ່ມນີ້:

- (ກ) ອົງປະກອບທີ 1: ການປັບປຸງການເຊື່ອມຈອດເຊື່ອມໂຍງ ສປປ ລາວ ແລະ ພາກພື້ນ;
- (ຂ) ອົງປະກອບທີ 2: ການພັດທະນາການບໍລິການຂົນສົ່ງ ແລະ ການຄຸ້ມຄອງກິດຈະກຳ ຂ້າມດ່ານຊາຍແດນ;
- (ຄ) ອົງປະກອບທີ 3: ສ້າງຄວາມອາດສາມາດຂອງສະຖາບັນ, ພາກສ່ວນທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ ແລະ ລະບຽບການຄຸ້ມຄອງການວາງແຜນການກະສິກຳ, ການຂົນສົ່ງ ແລະ ການລົງທຶນ;
- (ງ) ອົງປະກອບທີ 4: ການຄຸ້ມຄອງໂຄງການ; ແລະ
- (ຈ) ອົງປະກອບທີ 5: ການຕອບໂຕ້ສຸກເສີນ ຂອງເຫດການທີ່ບໍ່ຄາດຄິດ.

ແຜນການມີສ່ວນຮ່ວມຂອງພາກສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງ (SEP) ນີ້ຈະຖືກຄຸ້ມຄອງ ແລະ ຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໂດຍໜ່ວຍງານຄຸ້ມຄອງໂຄງການ (PMU) ຂອງກະຊວງ ຍທຂ (MPWT) ແລະ ໜ່ວຍງານຄຸ້ມຄອງແຕ່ລະອົງປະກອບ (CMUs) ຂອງກະຊວງອື່ນໆ ດ້ວຍການສະໜັບສະໜູນດ້ານວິຊາການຈາກພະແນກຄົ້ນຄວ້າສິ່ງແວດລ້ອມ ແລະ ປ້ອງກັນໄພພິບັດ; ຂອງສະຖາບັນໂຍທາທິການ ແລະ ຂົນສົ່ງ (EDPD/PTI). ຈຸດປະສົງໂດຍ ລວມຂອງແຜນການມີສ່ວນຮ່ວມຂອງພາກສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງ (SEP) ນີ້ແມ່ນເພື່ອກຳນົດຂະບວນການມີສ່ວນຮ່ວມຂອງຜູ້ມີສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງຂອງໂຄງການ (SEARECC), ການເຜີຍແຜ່ຂໍ້ມູນສູ່ສາທາລະນະ ທັງພາກລັດ ແລະ ປະຊາຊົນ ແລະ ການປຶກສາຫາລື.

ນອກຈາກນັ້ນ, ແຜນການມີສ່ວນຮ່ວມຂອງພາກສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງ (SEP) ນີ້ຍັງໄດ້ອະທິບາຍເຖິງວິທີການຕ່າງໆທີ່ ກະຊວງ ຍທຂ (MPWT), ບັນດາພະແນກ ຍທຂ ແຂວງ (DPWTs), ພາກປະຕິບັດໂຄງ ການລວມມີບັນດາທີ່ປຶກສາ ແລະ ຜູ້ຮັບເໝົາໃນການກໍ່ສ້າງ ຈະຕ້ອງຕິດຕໍ່ປະສານງານກັບພາກສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງຕ່າງໆ ທີ່ໄດ້ລະບຸໄວ້ນີ້, ເຖິງກົນໄກທີ່ປະຊາຊົນສາມາດສະເໜີຄວາມກັງວົນຂອງເຂົາເຈົ້າ ຂຶ້ນເຖິງພາກສ່ວນກ່ຽວ ຂ້ອງ, ຄວາມກັງວົນທີ່ຍົກ

ຂຶ້ນມາຈະຖືກປະຕິບັດແລະຕອບສະຫນອງແນວໃດ. ພາກສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງເຫຼົ່ານີ້ແມ່ນຖືກລະບຸວ່າເປັນຜູ້ທີ່ໄດ້ຮັບຜິດຊອບ ແລະ/ຫຼື ພາກສ່ວນທີ່ສົນໃຈ. ການກຳນົດຜູ້ມີສ່ວນຮ່ວມພາຍໃຕ້ການໂຄງການ (SEARECC) ຈະອີງໃສ່ (i) ພາລະບົດບາດ ແລະ ຄວາມຮັບຜິດຊອບຂອງພາກສ່ວນທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ; ແລະ ສິດອຳນາດ/ຄວາມສົນໃຈທີ່ເປັນໄປໄດ້ກ່ຽວກັບໂຄງການ. ຄວາມສົນໃຈສະເພາະຂອງບຸກຄົນທີ່ມີຄວາມສ່ຽງຕໍ່ການຖືກຍົກເວັ້ນຈາກກິດຈະກຳຂອງໂຄງການຍ່ອຍ. ພາກສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງທີ່ຈະມີສ່ວນຮ່ວມໃນໂຄງ ການປະກອບມີ: ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບທາງບວກ: ກຸ່ມຄົນ ຫຼື ອົງການຈັດຕັ້ງທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບຈາກກິດຈະກຳໃດໜຶ່ງ ເຊັ່ນ: ຜູ້ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບຈາກໂຄງການ ຫຼື ຊຸມຊົນ. ຜົນກະທົບທາງລົບ: ລວມທັງບຸກຄົນ ແລະ ພາກສ່ວນທີ່ກ່ຽວ ຂ້ອງ, ສະຖາບັນທີ່ມີຄວາມສົນໃຈຕ່າງໆໃນເຂດດິນຂອງ ຂອບເຂດສະຫວ່າງເສັ້ນທາງ (RoW). ສ່ວນໃຫຍ່ແລ້ວແມ່ນເຈົ້າຂອງທີ່ດິນທີ່ມີໂຄງສ້າງ ຫຼື ດິນສວນ, ດິນນາທີ່ ໄດ້ປູກສ້າງຕັ້ງຂຶ້ນ ຊຶ່ງຈະໄດ້ຮັບຜົນກະທົບຈາກການສູນເສຍທີ່ດິນ, ໂຄງສ້າງ ແລະ ສູນເສຍລາຍຮັບທາງດ້ານ ເສດຖະກິດ. ພາກສ່ວນອື່ນໆທີ່ສົນໃຈ: ກຸ່ມບຸກຄົນ ຫຼື ອົງການຈັດຕັ້ງທີ່ມີຄວາມສົນໃຈໃນກິດຈະກຳໃດໜຶ່ງ ແລະ ອາດ ຈະລວມເຖິງອຳນາດການປົກຄອງລັດຂັ້ນທ້ອງຖິ່ນ ຫຼື ຂັ້ນສູນກາງ, ອົງການຈັດຕັ້ງທາງສັງຄົມ ລວມທັງອົງການບໍ່ແມ່ນ ລັດຖະບານ ທີ່ບໍ່ສະແຫວງຫາຜົນປະໂຫຍດ (NGOs). ບຸກຄົນທີ່ມີຄວາມສ່ຽງ ຫຼື ຜູ້ດ້ອຍໂອກາດທີ່ໄດ້ກຳນົດລວມມີ, ເດັກນ້ອຍ, ແມ່ຍິງ, ກຸ່ມຊົນເຜົ່າ, ຄົນພິການ, ຜູ້ສູງອາຍຸ ແລະ ຊາວໜຸ່ມ. ການເຜີຍແຜ່ຂໍ້ມູນ ແລະ ການປົກສາຫາລືກັບ ພາກສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງຈະດຳເນີນໂດຍຜ່ານວິທີການເຕັກນິກຕ່າງໆ ລວມທັງການສົນທະນາກຸ່ມຈຸດສຸມ (ອີງຕາມອາຍຸ, ເພດ ແລະ ອາຊີບ), ການສຳພາດ, ຜູ້ໃຫ້ຂໍ້ມູນຫຼັກ ແລະ ອີເມວ ທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ. ການແປພາສາຄຳເວົ້າຈະຖືກສະໜອງໃຫ້ ເປັນພາສາຊົນເຜົ່າໃນຊຸມຊົນທີ່ປະຊາ ຊົນບັນດາເຜົ່າໄດ້ຮັບຜົນກະທົບ.

ການປົກສາຫາລືອາດຈະໃຊ້ຮູບແບບການພົບ ແບບໜ້າຕໍ່ໜ້າ. ການອອກຈົດໝາຍທາງການ (ສົ່ງມາຢ່າງໜ້ອຍ 2 ອາທິດກ່ອນການປົກສາຫາລື) ເພື່ອແຈ້ງໃຫ້ພາກສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງ ແລະ ຜູ້ສົນໃຈກ່ຽວກັບຈຸດປະສົງຂອງເຫດການ ປົກສາຫາລື. ຮັບຮູ້ວ່າການປະຊຸມແບບເຫັນໜ້າແມ່ນເປັນຫຼັກ ທີ່ຢາກໃຫ້ຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ, ແຕ່ເມື່ອເວລາ /ສະຖານທີ່ ເປັນໄປບໍ່ໄດ້ເນື່ອງຈາກການແຜ່ລະບາດຂອງພະຍາດໂຄວິດ (COVID19), ການປະຊຸມຜ່ານລະບົບ ອອນລາຍ, ໂດຍ ການໃຊ້ຫຼາຍໆວິທີການ, ແລະ ຮັບຮູ້ໃນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ.

ນອກຈາກນັ້ນ, ຂໍ້ມູນສະເພາະຂອງໂຄງການ (ເຊັ່ນ: ຮ່າງກອບໜ້າວຽກງານຄຸ້ມຄອງສິ່ງແວດລ້ອມ ແລະ ສັງຄົມ (ESMF), ຮ່າງກອບໜ້າວຽກງານຍອບຍາຍຍົກຍ້າຍ (RPF), ຮ່າງກອບໜ້າວຽກງານມີສ່ວນຮ່ວມຂອງກຸ່ມ ຊົນເຜົ່າ (EGEF), ແລະ ອື່ນໆ), ຈະຖືກເຜີຍແຜ່ຢູ່ໃນເວັບໄຊທ໌ ກະຊວງ ຍທຂ (MPWT) ພ້ອມກັນ ກັບເວັບໄຊທ໌ ພາຍນອກຂອງທະນາຄານໂລກ (World Bank), ແລະ ຍັງຈະມີຢູ່ໃນຂັ້ນແຂວງ ແລະ ເມືອງ. ຂໍ້ມູນທີ່ສຳຄັນຈະຖືກ ເຜີຍແຜ່ທັງພາກພາສາອັງກິດ ແລະ ພາສາລາວ ຫຼື ຈະແມ່ນພາສາທ້ອງຖິ່ນຂອງຊົນເຜົ່າ ເຊິ່ງສາມາດເຂົ້າໃຈໄດ້ງ່າຍທັງຮູບ ແບບສຽງ ແລະ ຮູບພາບ ຫຼື ຮູບແຕ້ມ / ພິມ (ຕົວຢ່າງ: ປຶ້ມນ້ອຍ ຫຼື ໃບປິວ). ແຜນການມີສ່ວນຮ່ວມຂອງພາກສ່ວນ ກ່ຽວຂ້ອງ (SEP) ສະບັບນີ້ ໄດ້ຖືກເຜີຍແຜ່ກ່ອນກອງປະຊຸມປົກສາຫາລືໃນວັນທີ 15 ພະຈິກ 2021, ຢູ່ທີ່ເວັບໄຊທ໌ ຂອງ MPWT: <https://www.mpwt.gov.la/> ໄດ້ປົກສາຫາລືກັບລະດັບສູນກາງ ແລະ ຂັ້ນແຂວງ ແລະ ພາກສ່ວນ ກ່ຽວຂ້ອງອື່ນໆ ຕັ້ງແຕ່ ວັນທີ 29 ພະຈິກ 2021 ຈົນເຖິງ ວັນທີ 3 ທັນວາ 2021.

ຄວາມຄິດເຫັນຈາກພາກສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງຈະໄດ້ຮັບໂດຍໂຄງການໃນຮູບແບບລາຍລັກອັກສອນ ແລະ ປາກເປົ່າ (ໂດຍນຳໃຊ້ກ່ອງຄຳແນະນຳ, ຜູ້ນຳຢູ່ຂັ້ນທ້ອງຖິ່ນ, ກອງປະຊຸມກັບພາກສ່ວນສາທາລະນະ, ການສຳພາດ, ທາງອອນ

ໄລນ໌, ອີເມວ, ເຟສບຸກ, ແລະ ອື່ນໆ). ໜ່ວຍງານຄຸ້ມຄອງໂຄງການ (PMU) ແລະ ໜ່ວຍງານຄຸ້ມຄອງອົງປະກອບ ຕ່າງໆ (CMUs) ທີ່ໄດ້ຮັບການສະໜັບສະໜູນຈາກ (EDPD/PTI) ຈະທົບທວນຄືນຄຳຄິດເຫັນຂອງພາກສ່ວນ ກ່ຽວຂ້ອງ ແລະ ສົ່ງຄືນເພື່ອການຕັດສິນໃຈສຸດທ້າຍ ແລະ ເຮັດບົດສະຫຼຸບກ່ຽວກັບວິທີການຕ່າງໆ ພ້ອມຄຳຄິດຄຳເຫັນ ຈະຖືກພິຈາລະນາ. ການສ້າງຕັ້ງຄະນະກຳມະການແກ້ໄຂຄຳຮ້ອງທຸກ (GRM) ຢູ່ຂັ້ນບ້ານ, ເມືອງ ແລະ ແຂວງ; ພ້ອມ ກັນກັບໜ່ວຍງານຄຸ້ມຄອງໂຄງການ ຢູ່ຂັ້ນພະແນກ ຍທຂ ແຂວງ (DPWT) ແລະ ໜ່ວຍງານຄຸ້ມຄອງອົງປະກອບຂອງ ກະຊວງຕ່າງໆ. ສຳລັບຄົນງານທີ່ຖືກຈ້າງໂດຍຜູ້ຮັບເຫມົາ, ຜູ້ຮັບເຫມົາການກໍ່ສ້າງຈະຕ້ອງສ້າງຂັ້ນຕອນ (GRM) ຂອງຜູ້ ຮັບເຫມົາສະເພາະ ເພື່ອເປັນເງື່ອນໄຂເບື້ອງຕົ້ນສຳລັບການປະມຸນເຊິ່ງຢ່າງຫນ້ອຍສອດຄ່ອງກັບຂໍ້ກຳນົດເຫຼົ່ານີ້. ເອກະສານແຜນການມີສ່ວນຮ່ວມຂອງພາກສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງ (SEP) ສະບັບນີ້ສະເໜີແຜນຍຸດທະສາດ ແລະ ແຜນຈັດ ຕັ້ງປະຕິບັດ ສຳລັບການມີສ່ວນຮ່ວມຂອງພາກສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງ ຕັ້ງແຕ່ເລີ່ມຕົ້ນ ຈົນເຖິງການສຳເລັດ ຂອງໂຄງການ. ຢ່າງໃດກໍຕາມ, ແຜນການມີສ່ວນຮ່ວມຂອງພາກສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງ (SEP) ແມ່ນເອກະສານສຳຄັນຂອງໂຄງການສຳລັບ ຜົນສຳເລັດທີ່ມີປະສິດທິພາບ ແລະ ມີປະສິດທິຜົນພຽງພໍ. ແລະ ເປັນເອກະສານທີ່ຈະຖືກທົບທວນຄືນ ແລະ ປັບປຸງ ໃຫມ່; ຖ້າມີ ຫຼັກການຄວາມຈຳເປັນ ຕ້ອງການປ່ຽນແປງຂອງການມີສ່ວນຮ່ວມຂອງພາກສ່ວນຕ່າງໆ ເນື່ອງຈາກການ ພັດທະນາຂອງໂຄງການ ແລະ ຜູ້ມີສ່ວນຮ່ວມໃຫມ່, ຖ້າມີ.